

Datum: 28 april 2022
Naam: Attero B.V.
Activiteit: Aanleg bovenafdichting Dak van Drenthe
Onderwerp: Goedkeuringsbesluit
Zaaknummer RUD: Z2022-001189

Besluit van Gedeputeerde Staten van Drenthe ingevolge de Wabo voor Attero B.V. te Wijster om:

- in te stemmen met het bestek voor de aanleg van een bovenafdichting op het Dak van Drenthe;
- in te stemmen met het plan van aanpak aanleg proefveld Dak van Drenthe;
- aan deze instemmingen voorschriften te verbinden die door Attero moeten worden nageleefd.

Goedkeuringsbesluit

Besluit van Gedeputeerde Staten van Drenthe inzake een verzoek om goedkeuring zoals bedoeld in de vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Attero B.V. te Wijster.

Onderwerp verzoek

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben op 3 februari 2022 een verzoek tot goedkeuring ontvangen van Attero B.V. (hierna Attero) voor het aanbrengen van een bovenafdichting op de stortplaats. Het betreft het verzoek om goedkeuring van een bestek ten behoeve van de aanleg van een bovenafdichting op het deel van de stortplaats dat bekend staat als het 'Dak van Drenthe'. Het Dak van Drenthe betreft een ophoging (werk) met IBC-bouwstoffen (voornamelijk AEC-bodemassen) op het zuidoostelijke deel van de stortlocatie (stortlocaties 3 en 5) aan Vamweg 7 te Wijster. Het betreft een oppervlakte van ruim 15 hectare. Het afdichten van deze locatie is in overeenstemming met het afdichtingsplan voor de totale stortplaats zoals opgenomen in de Wm-vergunning.

Op grond van Nazorgplan 2015 en het Besluit bodemkwaliteit is een bovenafdichting van boven naar beneden uit de volgen lagen opgebouwd:

- Afdeklaag dikte 0,5 meter met minimale kwaliteit Wonen (bij recreatief medegebruik)
- Afdeklaag dikte 0,5 meter met minimale kwaliteit Industrie
- Drainagelaag drainagemat
- Folie HDPE 2 mm
- Minerale afdichting 0,25 m zand-bentoniet of 0,07 m Trisoplast
- Steunlaag in dit geval opgebouwd uit AEC-bodemas

Tot dusver is in de afdichtconstructie op de stortplaats in Wijster voor de bovenafdichting gebruik gemaakt van een minerale laag van zand-bentoniet of Trisoplast. Het verzoek betreft een hiervan afwijkende afdichtingsconstructie voor de minerale laag. Attero wil gebruikmaken van Hydrostab waarin thermisch gereinigde grond (TGG) wordt verwerkt. Deze combinatie is nog niet eerder toegepast in een bovenafdichting voor stortplaatsen. Naar aanleiding hiervan is Attero verzocht aanvullend op het bestek een plan van aanpak voor de aanleg van een proefveld in te dienen. Dit plan van aanpak is op 18 maart 2022 ontvangen. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z2022-001189.

Procedure

Voor een besluit tot goedkeuring wordt de procedure gevolgd zoals die is vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat het besluit naar aanleiding van het verzoek om goedkeuring binnen een redelijke termijn doch uiterlijk binnen acht weken na indiening van het verzoek moet worden genomen. Wij dienen de beslissing op het verzoek gedurende zes weken ter inzage te leggen, waarbij het voor belanghebbenden mogelijk is om tegen het besluit bezwaar aan te tekenen. Het besluit treedt een dag na bekendmaking aan inrichtinghouder in werking.

Vergunningsaspecten

Het verzoek is ingediend naar aanleiding van vergunningvoorschrift 27.8.6 van de deelrevisievergunning II, d.d. 16 augustus 2010, kenmerk DO/2010009769.

Op het aanbrengen van de dichte eindafwerking (bovenafdichting) zijn de volgende voorschriften van toepassing:

- Vergunningvoorschriften 27.8.1 en 27.8.3 tot en met 27.9.13 van de deelrevisievergunning II, d.d. 16 augustus 2010, kenmerk DO/2010009769.
- Vervangend voorschrift 27.8.2 en nieuwe voorschriften 1.1 tot en met 1.3 van de omgevingsvergunning, d.d. 2 november 2017, kenmerk 3.3/2017002432.

Aanvraag

In verband met voorgaand verzoek heeft Attero een plan van aanpak en een werkbesteding laten opstellen door Syntraal B.V. voor het aanleggen van een bovenafdichting ter plaatse van het 'Dak van Drenthe' op de afvalberging van Attero te Wijster. De af te dekken oppervlakte bedraagt circa 15 hectare. Het "Werkbesteding en voorwaarden voor: Het aanleggen van een bovenafdichting ter plaatse van het 'Dak van Drenthe' op de afvalberging van Attero te Wijster", gedateerd 24 januari 2022 met kenmerk T001-1321998 is ingediend met de volgende bijlagen:

1. "Dak van Drenthe" Prognose zetting stortplaats Wijster na aanleg bovenafdichting. Antea in opdracht van Attero B.V. Projectnummer 0419169.00 definitief revisie 00, 21 oktober 2021.
2. Plan van aanpak voor aanleg bovenafdichting 'Dak van Drenthe' Syntraal in opdracht van Attero. Projectnummer 1321998, 24 januari 2022.
3. Protocol integrale kwaliteitszorg en procesbeheersing van bovenafdichtingen op stortplaatsen van Attero, RH.21000021, d.d. 8 december 2021.
4. Protocollen Hydrostab - project Dak van Drenthe, SGS Intron, kenmerk A123150/R20201241, uitgavedatum 21 september 2021, Versie 5.
5. Tekeningen van de bestaande en nieuwe situatie, dwarsprofielen en details.

Aanvullend op het bestek is een plan van aanpak voor de aanleg van een proefvak ingediend:

Plan van aanpak aanleg proefveld Dak van Drenthe. Boskalis in opdracht van Attero. Projectnummer 528-12T048172. Versienummer 2.0. 17 maart 2022. Als bijlagen zijn bij dit rapport opgenomen:

1. Keuringen Hydrostab
2. Resultaten haalbaarheidsonderzoek
3. Menginstallatie (schematisch en foto)
4. In te zetten materieel
5. Overzicht keuringen door opdrachtgever
6. Projectplanning

Overwegingen

Het 'Dak van Drenthe' is een werk bestaande uit ophoging op de stortplaats in Wijster met een zogenaamde IBC-bouwstof. Het werk is aangelegd op grond van het Besluit Bodemkwaliteit. De ophoging is aangebracht om een goede landschappelijke inpassing en recreatief (mede)gebruik mogelijk te maken. In het bijzonder de gewenste fiets- en mountainbikevoorzieningen vragen om de nu in de vergunning vastgelegde hoogtemeters.

De ophoging waarvoor ongeveer 2,8 miljoen ton AEC-bodemmas is aangebracht is 31 december 2020 afgerond. Een werk met IBC-bouwstoffen dient afgedekt te worden om negatieve gevolgen voor het milieu te voorkomen. Deze afdekking wordt in dit geval gecombineerd met het afdichten van de stortplaats overeenkomstig het afdichtingsplan en dient op grond van de vigerende milieuvergunning (voorschrift 27.8.4.) uiterlijk 1 januari 2025 gereed te zijn.

Uit de ingediende aanvraag is op te maken dat Attero voor de eindafdichting gebruik wil maken van een combinatieafdichting bestaande uit een folie en Hydrostab waarin thermisch gereinigde grond (TGG) is verwerkt. Op de folie komt dan een drainagemat met nog een laag voor de bestemming geschikte grond met een dikte van 1 meter. Een combinatie als de voorgestelde is, met uitzondering van de minerale laag bestaande uit Hydrostab, eerder toegepast op de stortplaats in Wijster, maar ook op verschillende andere stortplaatsen in Nederland.

Hydrostab is 4 maal op een stortplaats in Nederland toegepast. Het betreft de stortplaatsen Gulbergen en Vlagheide in Noord-Brabant, de stortplaats De Wierden in Heerenveen en Woltjersspoor te Groningen. In de protocollen Hydrostab – Project “Dak van Drenthe” wordt nadrukkelijk ingegaan op de toepassingen in Noord-Brabant. De toepassingen in Heerenveen en Groningen worden niet benoemd. Voor de toepassing in Wijster is dit wel relevant. Deze gegevens worden nog opgevraagd.

Bij de toepassing in Noord-Brabant betrof het een andere samenstelling dan die nu is voorgesteld. Als korrelfractie is TGG voorgesteld en hier is nog geen praktijkervaring mee opgedaan. Ook hangen aan het toepassen van TGG belangrijke milieुरisico's, zoals onlangs uit recent onderzoek van het RIVM¹ naar voren is gekomen. Met name de uitloging van zouten en metalen en de lage zuurgraad (hoge pH) zijn belangrijke aandachtspunten voor de hier voorgestelde toepassing.

Als minerale afdichtingslaag is Hydrostab vergelijkbaar met zandbentoniet dat frequent als minerale afdichtingslaag op stortplaatsen wordt toegepast in combinatie met een HDPE-folie. Verschillen zijn:

- zandbentoniet bestaat uit grondstoffen, terwijl Hydrostab voornamelijk wordt samengesteld uit afvalstoffracties;
- minerale lagen samengesteld uit zand en bentoniet worden over het algemeen aangebracht in één laag met een dikte van maximaal 0,3 meter. Bij Hydrostab zijn op Gulbergen en Vlagheide 2 lagen aangebracht met een dikte van in totaal 0,6 meter.

Hydrostab is op grond van het Besluit bodemkwaliteit aan te merken als een bouwstof.

Uit het plan van aanpak en de ‘Protocollen Hydrostab’ kan worden opgemaakt dat:

- de afdichtende werking van Hydrostab gebaseerd is op het produceren van een vloeistofdicht mengsel van in hoofdzaak drie grondstoffen: een korrelfractie, een slibfractie en een vulstoffractie. Verder wordt een afgemeten hoeveelheid waterglas als bindmiddel gedoseerd;
- een minerale afdichtingslaag van Hydrostab samengesteld kan zijn uit één of meerdere lagen en laagdiktes;
- de minimale dikte van de laag Hydrostab 0,3 m dient te bedragen in verband met de verdichting;
- de feitelijke keuze voor de opbouw van het aantal en laagdikte van de afzonderlijke lagen primair wordt bepaald door de (water)afdichtende (ontwerp)eisen als beschermingsniveau van de bodem, die door wet- en regelgeving aan de desbetreffende afdichtingslaag en/of afdichtingsconstructie worden gesteld;
- de dosering van afzonderlijke afvalstoffen primair wordt gestuurd door de samenstelling van de slibfractie. De hoeveelheid korrelfractie en vulstoffractie is hiervan een afgeleide;
- op basis van de laagste waterdoorlatendheid (k-waarde) uit het vooronderzoek het definitieve mengsel wordt bepaald.

In de voorgestelde mengsels voor de afdichting van het Dak van Drenthe worden TGG, AVI-vliegas, RWZI-slib, Dolman-slib, digestaat en sorteerzand als afvalstoffen toegepast. In het Besluit Bodemkwaliteit en het Landelijk Afvalbeheerplan worden eisen gesteld aan het gebruik van bouwstoffen en het toevoegen van afvalstoffen.

De toelichting bij het Besluit bodemkwaliteit vermeldt:

Het is in principe niet toegestaan om afvalstoffen die afzonderlijk niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit via mengen alsnog aan die eisen te laten voldoen. Wel is het toegestaan om bij de productie van een bouwstof afvalstoffen te gebruiken die op zichzelf niet voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, mits:

- *de nuttige toepassing van de afvalstof in een bouwstof op grond van de minimumstandaard is toegestaan;*
- *én het bijdraagt aan de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de bouwstof en daarmee de inzet van primaire grondstoffen uitspaart;*
- *én het gaat om het bijmengen van functionele hoeveelheden.*

¹ RIVM-briefrapport 2021-0168: Toepassing van thermisch gereinigde grond. Een evaluatie en opties voor een toepassingskader.

In deel E van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP) is per specifieke afvalstroom vastgelegd wat de minimumstandaard is voor die afvalstroom. Voor afvalstoffen waarvoor geen specifiek beleid in deel E bij het plan is opgenomen geldt het algemeen beleid uit het LAP.

Het verwerken van voornoemde afvalstoffen in Hydrostab is niet in strijd met het geldende LAP.

Uit de ingediende gegevens blijkt dat in een mengsel waarin veel TTG verwerkt is (mengsel TTG-2 met 95% m/m TTG) de waterdoorlatendheid (k-waarde) veel ongunstiger is dan in mengselsamenstellingen waarin dit percentage veel lager is (20%). Dit betekent dat een samenstelling van Hydrostab bestaande uit voornamelijk een korrelfractie een kwalitatief veel minder product oplevert dan mengsels bestaande uit een meer uitgekiende samenstelling van een korrelfractie, een slibfractie en een vulstoffractie. Uit de informatie van de producent is af te leiden dat van de drie geteste mengselsamenstellingen er slechts 1 voldoet aan de waterdoorlatendheidsvereisten. Het betreft mengsel DD-11. Uit de ingediende informatie blijkt tevens dat met een laagdikte van 0,3 m wordt voldaan aan de (water)afdichtende (ontwerp)eisen als beschermingsniveau van de bodem, die door wet- en regelgeving aan de desbetreffende afdichtingslaag worden gesteld. De laagdikte van de minerale Hydrostab-laag kan derhalve beperkt blijven tot 0,3 m (toleranties – 0,00 m/+ 0,05 m) bestaande uit mengsel DD-11. Een combinatie met nog een laag bestaande uit één van de andere samenstellingen heeft met betrekking tot de waterdoorlatendheid geen toegevoegde waarde.

Het mengsel DD-11 heeft de volgende samenstelling:

| Grondstof | Samenstelling in % m/m |
|-----------------|---------------------------|
| RWZI slib | 30 |
| Dolman slib | 15 |
| TGG | 20 |
| Sorteerzeefzand | 25 |
| AVI-as | 10 |
| Waterglas | 1,5 |

In de protocollen is opgenomen dat de definitieve mengselsamenstelling en de eigenschappen van dit mengsel dienen als uitgangspunt bij de productiecontrole. Hiertoe worden de componenten slibfractie, korrelfractie en vulstoffractie vastgelegd in massaprocenten. Hierbij is niet aangegeven wat de uiteindelijke afwijkingen mogen zijn. In het plan van aanpak proefveld is vermeld dat de definitieve mengselsamenstelling 'iets' kan afwijken. Dit dient nader gespecificeerd te worden, ook in de protocollen.

Om de geschiktheid van de toepassing te testen, worden verschillende onderzoeken uitgevoerd en wordt om het ook in de praktijk te kunnen testen een proefveld aangelegd van 500 m². Onder meer de waterdoorlatend, homogeniteit, de draagkracht, uitloging, constante samenstelling en de chemische stabiliteit ook op langere termijn zijn hierbij belangrijke aandachtspunten. Pas als gebleken is en door Gedeputeerde Staten van Drenthe is vastgesteld dat de toe te passen Hydrostab voldoet, kan opgeschaald worden naar verdere toepassing op het Dak van Drenthe.

Onderzoeken, proefnemingen en testen dienen door onafhankelijke, gecertificeerde en geaccrediteerde instanties te worden uitgevoerd. Daarnaast gaat de provincie Drenthe onafhankelijke expertise inhuren om ook zelf onderzoeken en beproevingen uit te voeren (proefveld en grondstoffen).

Voor het aanbrengen van Hydrostab op basis van het ingediende protocol ligt nog geen advies van de Advieskamer Stortbesluit (AKS) met betrekking tot een maximale levensduurverwachting. Dit betekent dat op basis van de aan te brengen bovenafdichting van folie en Hydrostab er op basis van een protocol er geen levensduurverwachting is vastgesteld. Dat betekent dat de maximale levensduurverwachting van de bovenafdichting op grond van de Checklist nazorgplannen stortplaatsen 2014 vooralsnog 50 jaar bedraagt.

Het "Werkbestek en voorwaarden voor: Het aanleggen van een bovenafdichting ter plaatse van het 'Dak van Drenthe' op de afvalberging van Attero B.V. te Wijster", gedateerd 24 januari 2022, met kenmerk T001-1321998, voldoet nog niet ten aanzien van de aan te brengen minerale laag bestaande uit Hydrostab. Om de toepasbaarheid hiervan te testen, wordt een proefveld aangelegd. Dat betekent dat enkel die minerale laag mag worden toegepast met de samenstelling en laagdikte die in het proefveld en de voorschriften in dit besluit is beproefd en geacordeerd.

Pas als op basis van vooronderzoek, metingen en keuringen is aangetoond dat de aan te brengen minerale laag bestaande uit Hydrostab als eindafdichtingsconstructie voldoet aan de gestelde eisen kan de definitieve eindafwerking worden uitgevoerd.

Beslissing

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

gelet op het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en vorenstaande overwegingen;

BESLUITEN:

- in te stemmen met het bestek voor de aanleg van een bovenafdichting op het Dak van Drenthe;
- in te stemmen met het plan van aanpak aanleg proefveld Dak van Drenthe;
- aan deze instemmingen voorschriften te verbinden die door Attero zullen moeten worden nageleefd.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen

Om te voldoen aan hoofdstuk 3 van de Wabo wordt een kennisgeving van het besluit geplaatst in een huis-aan-huisblad en geplaatst op de provinciale website.

Belanghebbenden kunnen binnen een termijn van zes weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het desbetreffende besluit. Een bezwaarschrift moet in elk geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- inclusief datum en nummer van het genomen besluit en de gronden (redenen) van het bezwaar.

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen, of als het bezwaarschrift niet binnen de gestelde termijn is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw argumenten in hoeft te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan het college van Gedeputeerde Staten. Het college beslist op uw bezwaarschrift.

Verzending

Dit besluit is digitaal verzonden aan Attero B.V., Postbus 40047, 7300 AX Apeldoorn.

Een afschrift is digitaal verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe, Postbus 24, 9410 AA Beilen.

VOORSCHRIFTEN

1. Met de aanleg van de definitieve bovenafdichting mag pas worden gestart als is aangetoond en door GS in een goedkeuringsbesluit is vastgesteld dat de in het proefveld Dak van Drenthe beproefde minerale laag als onderdeel van de bovenafdichting voor het Dak van Drenthe voldoet aan de gestelde eisen uit het Stortbesluit, de Richtlijn dichte eindafwerking 1991, het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit, de vigerende vergunningvoorschriften en de voorschriften opgenomen in dit besluit.
2. Voorafgaand aan de aanleg van het proefveld dient een geactualiseerde planning van de uit te voeren werkzaamheden te worden overgelegd aan GS.
3. De startdatum van de aanleg van het proefveld dient vijf werkdagen voor de start bij GS te worden gemeld.
4. Voorafgaand aan de aanleg van het proefveld dient een overzicht te worden aangeleverd aan GS van de onafhankelijke, gecertificeerde en geaccrediteerde instanties die namens de producenten en Attero betrokken zijn bij de verschillende keuringen met vermelding van de keuringen die zij uitvoeren.
5. Het vooronderzoek wordt aangevuld met een onderzoek naar de mogelijkheid van hergebruik van de minerale laag bestaande uit Hydrostab bij vervanging van de bovenafdichting.
6. De resultaten van de onafhankelijke vooronderzoeken van de onderzochte Hydrostab-mengsels en de productcontrole van het proefveld dienen ter beoordeling aan GS te worden voorgelegd. Het betreft de onderzoeken zoals genoemd in de volgende documenten:
 - Protocolen Hydrostab voor het project 'Dak van Drenthe', SGS Intron.
 - Protocol integrale kwaliteitszorg en procesbeheersing van bovenafdichtingen op stortplaatsen, Attero.
 - Plan van aanpak voor aanleg bovenafdichting 'Dak van Drenthe' Attero Wijster, Syntraal.
 - Plan van aanpak proefveld, Boskalis.
7. Voordat het proefveld wordt aangelegd, worden het plan van aanpak proefveld en de protocollen geactualiseerd op grond van het Rapport vooronderzoek en worden deze aan GS voorgelegd.
8. Op het proefveld dient beproeving plaats te vinden van één laag Hydrostab met een laagdikte van maximaal 0,3 meter met mengsel DD-11 (en/of op basis van het vooronderzoek minimaal gelijkwaardig), zonder dat daarbij een onderlaag wordt aangebracht.
9. De resultaten van de productcontroles van het proefveld moeten overeenkomstig het protocol Hydrostab – project 'Dak van Drenthe' binnen een week na rapportage ter instemming aan GS worden aangeleverd.
10. De provincie Drenthe wordt in de gelegenheid gesteld om tijdens het aanbrengen van het proefveld door een onafhankelijke partij verificaties uit te laten voeren.
11. Na de aanleg van het proefveld kan pas gestart worden met de verdere aanleg als:
 - op basis van de resultaten van het proefveldonderzoek geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan de eisen op grond van de wet- en regelgeving en;
 - GS hebben ingestemd met de rapportage van het proefveldonderzoek en;
 - is vastgesteld en gerapporteerd op welke wijze hergebruik van Hydrostab mogelijk is als het bij vervanging van de bovenafdichting op termijn als minerale laag komt te vervallen en;
 - de homogeniteit, kwaliteit en de samenstelling van het Hydrostab-mengsel is bepaald;
 - aan de hand van de receptuur aangetoond is dat de benodigde afval-, rest- en grondstoffen beschikbaar zijn.
12. De resultaten van het uitvoeringsplan en de controles van de aan te brengen minerale afdeklaag, uitgevoerd door een EN ISO/IEC 17025 gecertificeerde organisatie moeten binnen twee weken na gereedkomen van het rapport worden aangeleverd aan GS.

13. De resultaten van de kwaliteitscontroles van de doorvoeringen vooraf in de fabriek, door een NEN-EN-ISO/IEC 17020 type A geaccrediteerde keuringsinstelling moeten binnen een maand na oplevering worden aangeleverd aan GS.
14. De inspectieresultaten van de eventuele schade(s) aan de HDPE-folie door een NEN-EN-ISO/IEC 17020 type A geaccrediteerde instelling moeten binnen twee weken na inspectie worden aangeleverd aan GS.
15. Het controlerapport van de onafhankelijke NEN-EN-ISO/IEC 17020 type A geaccrediteerde instelling van de inspectie van de lasverbindingen, doorvoeringen en reparaties moet binnen een maand na oplevering worden aangeleverd aan GS.
16. Rapportages en overige documenten dienen te worden aangeleverd in de Nederlandse taal.